

防止虐待兒童會  
回應  
賭博問題諮詢文件

防止虐待兒童會一直以來擔當著倡導維護兒童權利和保護兒童的政策。本會的信念正如聯合國兒童權利公約認為兒童的生存、保護、發展和參與權利都理應獲得尊重，他們的意見和最大利益理應獲得優先考慮。

有見香港賭風日熾，本會基於維護兒童權利有需要就政府「賭博問題諮詢文件」作出回應，並且表明「反對賭波合法化」的立場。

(一) 政府對賭博的立場

首先本會對諮詢文件中政府對賭博問題及賭博引致的影響之立場和看法表示失望。

文件在第五章以「認識和減少賭博的影響」為主題，但根本並未真正討論賭博問題及其影響。政府縱使不認為賭博是一種「社會罪惡」需要「竭力地阻止市民接觸賭博」(頁28, a.5.10)，單認為可以從大眾教育中以積極和負責任的態度看待賭博，並解釋當中的風險和後果，這種立場過份軟弱，甚至是不切實際。只狹義地提出病態賭博及未成年人士參與賭博兩方面的問題，認為「大部份成年人都能夠控制自己的賭博行為」，似乎暗示賭博問題並不嚴重，而且只是少數人的問題，只要控制得宜，問題並不存在。其實政府可以借助海外及本地就賭博而作出的研究，反映並分析賭博問題本身嚴重的影響及其影響的幅度。

我們認為任何博彩活動容易灌輸不良意識，特別對兒童而言。例如投機取巧，不勞而獲等，對兒童身心發展都可能產生負面影響。再者，未成年人士實際參與賭博行為固然必須杜絕，但成長在容許甚至鼓勵賭風的環境中，潛移默化的負面影響亦必須要處理，使長遠的影響降至最低。

賭博產生的家庭及社會問題影響極為深遠，包括經濟、婚姻、親子關係、治安等，這些問題是互為影響的。我們的服務方向素來重視「預防勝於治療」，政府有義務及責任及早預防與避免家庭慘劇發生。否則，等到病態賭博成為主流，家庭慘劇日日發生方才處理，將會為時已晚，付出的資源將無可估計。

另外，足球是一項有益身心的體育活動，「足球博彩合法化」實在有誤導社會之嫌，特別未成年人士將體育及賭博混為一談，違反了健康的體育活動精神。

(二) 對賭博的需要

諮詢文件中第二章頁3提到「市民對賭博的需求時刻存在，要完全禁絕賭博活動，是不切實際的」，這看法我們同意。但卻認為有必要研究一下這需要是怎樣形成，以及背後

有些甚麼原因。再者，這需要是否龐大和持續，目前似乎並未有足夠證據清晰顯示這方面的需要龐大，亦未有研究對現時合法的賭博——賽馬對個人、家庭造成的沖擊和影響而推出另項合法賭博活動，政府實有帶頭鼓勵賭風之嫌。因此，研究市民對賭博的需要，了解病源，釐訂有策略的處理和預防計劃，對症下藥比消極合法化可能來得更奏效。

### (三) 政府的一貫政策和賭博制度

第二章頁 3, 2.2 提及政府的一貫政策是「把賭博活動局限於少數受管制的認可途徑」，是可取並值得支持的。「制定嚴格的法例，採取果斷的執法行動，並提供有限度的賭博途徑」(第二章頁 15, 3.17)，我們亦認為應當繼續成為政府的政策和方向。而足球博彩活動合法化似乎屬於向現實妥協的行為，實在有違以上的政策和方向，在市民，特別未成年人士心目中並不值得鼓勵。

### (四) 有效的處理和預防

相反地，我們贊成政府繼續以第四章頁 16 的 A 方案和 B 方案，即修訂《賭博條例》漏洞及加強執法，去解決足球博彩問題。我們亦很想知道政府在過往投以多少資源去對付非法的博彩活動，並在未來又準備用多少資源去研究並實施有效方法去杜絕非法賭博行為。政府有必要慎重考慮，同時要向市民作出交待。

在文件第五章頁 29, 5.14 中曾到「若干國家已經有專為賭徒而設的輔導服務」，政府應在推行賭波合法化前，借鏡這些國家如何投放資源於上述的輔導服務？這些輔導服務的成效如何？博彩收益與投放資源的比例？簡而言之，會否得不償失呢？

### (五) 香港和海外國家的比較

在諮詢文件第三章頁 14, 3.16 (b) 提到香港的認可賭博投注額甚高，顯示香港人對賭博的熱衷，又我們假設投注額越高，加上博賭的持續性，對投注者的經濟和各方面的影響亦更深遠，故此必須留意港人賭博的程度，似乎與海外國家相比較為嚴重。何況目前經濟衰弱，失業情況嚴重，市民希望從賭博中贏快錢解決經濟困擾的情況亦普遍存在。賭錢可贏亦可輸，投機去博後果可能令人更深陷困境，開放更多的賭博途徑可能誘惑增多，間接鼓勵一些自制力弱的市民自己以賭博解決經濟問題。

總結以上意見，本會重申反對賭博、反對賭波合法化的立場，本會並認為政府應當在政策、法例、教育和服務每方面作出全面一致的配合，在社會灌輸腳踏實地的意識，更要使市民從小理解賭博可能導致的各種困擾及後果。單是將教育未成年人士的責任交給家庭和學校並不足夠，政府以及整個社會都擔當著重要的角色。若在社會政策及法例上容許賭博行為，並將之合理化，往往為家庭及學校製造許許多多的困難，兒童及青少年在雙重標準下更加無所適從。在面對經濟危機和社會急劇轉變的時刻，本會懇請政府要以兒童及整個社會的利益為首要考慮，切勿將賭波合法化。

二零零一年九月十七日