

【虐兒系列之六】「救救孩子」十大建議 兒童事務委員會須具法定權力

就防止虐兒的議題，關注人士多年來提出各項倡議，當局卻遲遲未有行動。眾新聞訪問倡議者包括：兒童權利委員會主席雷張慎佳；防止虐待兒童會署理總幹事黃翠玲；立法會議員兼立法會兒童權利小組委員會主席張超雄；教協副會長、教育大學教育政策與領導學系高級講師莊耀洸律師，他們合共提出十大方案供政府參考，希望當局認真「救救孩子」。

政府計劃今年年中成立「兒童事務委員會」，四人均希望委員會不是一個花瓶，而是具有法定權力。



眾新聞綜合多名專家，就處理虐兒問題提出十大建議。

1. 兒童事務委員會須有法定權力

聯合國建議香港成立獨立、可持續的兒童事務委員會。等了多年，特首林鄭月娥終於在《施政報告》中提出成立兒童事務委員會，料今年中會出現。

雷張慎佳：「有效」／成功的兒童事務委員會必須有先決條件，包括有法律授權的認受性；獨立、問責；高透明度；可持續發展；有社會充份參與；就如香港平機會一樣為法定機構及得到四條法例（《性別歧視條例》、《殘疾歧視條例》、《家庭崗位歧視條例》及《種族歧視條例》）授權。

現時特首希望成立的兒童事務委員會，卻有不少前設，譬如沒有法律配合或法律框架授權，並非獨立於政府，而且沒有專員全時間負責。我擔心它可能變成勞工及福利局屬下眾多委員會之一，未能廣且深地探討問題，相反可能只有如花瓶一樣、未敢批評政府做法，甚至令有心做事的人產生挫敗感。現在全球近 80 個國家或地區設有兒童事務委員

會，澳門亦於 2016 年成立婦女及兒童事務諮詢委員會。香港其實早於兩屆立法會一致通過，卻白白浪費 10 年仍未成事。

黃翠玲：政府必須賦予年中成立的兒童事務委員會有法定和足夠權力，去調查嚴重及死亡個案，全面檢視保護兒童法例，確保政策與時並進及服務到位。

張超雄：兒童事務委員會必須由專員領導，獨立於政府及有法定權力，方可作出調查、反省及警惕政策漏洞、提出改革。如由政府主導及委任，則只能協助政府推出計劃，未能站在兒童立場為兒童發聲。

莊耀洸：必須要有專門保護兒童的主要機制，由專員領導的兒童事務委員會，那麼法律、政策與措施才可以真正邁向對虐兒「零容忍」。

2. 成立兒童中央數據庫

香港沒有兒童中央數據庫，警方、醫護、學校與社福人員各有資料，大家定義不同，難作比較。

雷張慎佳：建議成立兒童中央數據庫，以數據、證據為本，配合臨床經驗，對未來政策、資源調配等作針對性的研調。既然聯合國公約將兒童定義為 18 歲以下人士，香港政府就應該要知道 18 歲以下人士的人口結構及分佈等數據。聯合國亦建議香港設立中央兒童資料庫，但政府只敷衍回應。香港精算出色、統計處有許多精確資料，為何不可以配合兒童事務？

黃翠玲：現時資料散落不同政府部門，並因私隱條例難以互相流通，建議成立中央數據庫從而作出整合與研調，了解及評估兒童人口結構、家庭與社區需要，針對各政策範疇制定具體兒童發展政策、策略和指標。

3. 全面禁止體罰

黃翠玲：不少家長虐兒與嚴重體罰個案均是從輕微體罰開始，建議政府立法全面禁止體罰，同時加強及裝備父母正向管教的能力。立法禁止體罰並不同把所有施行體罰的家長關進牢獄，而是要傳達體罰是社會不接受的所謂教導孩子的方法。如何處理違法的家長是可以因情況而定，例如強制家長接受教育及社工的跟進等。

莊耀洸：聯合國建議締約國優先考慮消除一切形式的暴力侵害兒童行為，包括家長體罰。現時全球多個國家已經禁止體罰，香港法例雖然已禁止教師或社工等對兒童體罰，惟家長若對子女進行「溫和而合理」的體罰，在普通法下則不算虐兒，社會當作沒事發生。其實如果能夠全面禁止體罰，處理個案的難度將大為減低，而家長不作輕度體罰，也就較難出現嚴重體罰。可見只要制度上每個細節有些微瑕疵，最後的結果會出現很大落差。



今年成立的儿童事务委员会，专家希望它不会有名无实。何君健攝

4. 加強個案檢討機制與設立調查委員會

現時香港只設兒童死亡個案檢討機制，倡議者認為並不足夠。

雷張慎佳：就臨臨事件及其他嚴重虐兒案件，兒童權利委員會呼籲政府設立調查委員會。

黃翠玲：現時兒童死亡個案檢討委員會的建議大多是教育性質、沒有任何約束力，尤其在改善制度方面。另外，政府亦需對嚴重個案設立檢討機制，能作即時檢討和回應，不應只在兒童死亡後才作檢討。

張超雄：10 多年前天水圍倫常慘劇後多方爭取檢討機制，然而機制至今仍然滯後。兒童死亡檢討委員會往往於事發後 5 年才出報告，只調查死亡個案，其他嚴重個案都不包括在內，並且只有整體報告，沒有獨立個案報告。另外，其實特首有權引用調查委員會條例成立獨立調查委員會，透過呈現事件以進行政策檢視及改善建議，而不是以追究責任為目的，建議做法近似南丫島海難或鉛水事件。

5. 加強資源配套

雷張慎佳：守則或指引需要配套，包括人手、資源；督導、監察等，方可以起作用。

莊耀洸：社福配套、尤其是資源配合最為重要，否則即使完善法律，法律也只是空文。

6. 檢視現行教育條例

黃翠玲：建議政府檢視現行條例，將幼稚園與中小學看齊，納入同一申報機制。同時要強調，如果懷疑缺課是因為家庭問題，為確保適時介入作出跟進及協助，無須等待 7 天才轉介適當的機構。

7. 改善個案轉介機制，為學校提供適切支援

黃翠玲：現時「處理虐待兒童個案程序指引」沒有清晰界定轉介和查詢的分別，以及列明程序，故需加快檢視「指引」的不足及不清晰地方。另外，「指引」未必可涵蓋所有情況，同工必須以兒童最大利益為首要考慮而多走一步。

8. 增撥資源擴展社工人手至小學及幼稚園

黃翠玲：建議政府增撥資源，擴展社工人手至小學及幼稚園，並加強幼稚園及小學教職員在辨識及處理虐兒方面的培訓、督導及指引。

9. 加強早期預防工作

雷張慎佳：加強及檢討兒童身心發展家庭探訪計劃、家長配偶工作坊、家長子女工作坊、家長教育、子女教育、輔導、心理治療。在眾多有新生嬰兒的家庭中，除了集中跟進高危（例如濫藥、未婚生子等）家庭外，亦應照顧一般家庭。

黃翠玲：建議政府需投放更多資源於早期預防服務，尤其對危機組群更應提供適切的支援服務。另外，兒童身心全面發展服務實施多年，應該是時候檢討涵蓋的危機組群是否全面、支援配套是否恰當。

10. 加強專業人員的培訓及各方交流

雷張慎佳：透過兒童權利學堂向公務員及政策人員介紹兒童權利，期望公職人員可以推動社會關注；另加強對私家醫生、牙醫等講授虐兒指標。加強跨政府部門、專業、民間交流，避免各自為政。

黃翠玲：建議各大學院校設辨識及預防高危和虐兒為必修科，以有關的知識裝備各專業人士。



外國處理虐兒的做法，值得本港參考。網上圖片

外國例子一覽

聯合國標準

《兒童權利公約》第 19 條：.....採取一切適當的立法、行政、社會和教育措施，保護兒童在受父母、法定監護人或其他任何負責照管兒童的人的照料時，不致受到任何形式的身心摧殘、傷害或凌辱，忽視或照料不周，虐待或剝削，包括性侵犯.....

聯合國兒童權利委員會第 13 號一般性意見 (2011 年) 兒童免遭一切形式暴力侵害的權利；每一國家直接與兒童接觸的人，特別是專業人員須舉報暴力事件、疑似暴力事件或暴力風險。真誠報告後，還須有相關程序，以確保提交報告的專業人員受到保護。

聯合國對香港的建議

聯合國就香港落實兒童權利公約的審議報告，建議香港訂立一套整全的兒童政策及策略；清晰的人手、行政、撥款等的預算；一個中央的兒童資料庫；一個獨立、可持續的兒童事務委員會。

聯合國兒童權利委員會就香港報告的審議結論 (2013 審議結論)，委員會回顧聯合國暴力侵害兒童問題研究報告中的建議 (A/61/299)，建議締約國優先考慮消除一切形式的暴力侵害兒童行為。委員會還建議締約國參照委員會第 13 號一般性意見 (2011 年)，並且著重：…… (b) 採用國家協調框架來處理一切形式的暴力侵害兒童行為，包括強制報告所有案件和採取必要的後續措施。」 (段 47)

英國

- 2001 年 Victorian Climbié 受虐案後，英國兒童法於 2004 年制訂。
- 兒童事務委員會先後於英國各地成立，由專員率領。
- 於 2016 年立法懲治容許兒童受虐死亡而不採取行動的人，以懲戒那些容忍暴行、令拯救兒童行動延遲的兒童照顧者。
- 成立兒童數據庫。

美國

- 社會服務局 (Department of Social Services) 於所有州分設有保護兒童組 (Child Protection Services)，由專責隊伍負責跟進，有社工家訪，必要時連同警員將兒童帶走，類似香港 80 年代的郭亞女事件。

挪威

- 率先於 1981 年成立兒童事務委員會，以法案指定委員會落實維護兒童權益的範圍和方向，使專員獲授權及社會認受。委員會可持續發展，並有兒童參與。

澳洲

- 於人權委員會下成立兒童權利委員會。「Australian Human Rights Commission Act 1986」授權專員職權範圍。

瑞典

- 由 1979 年起立法全面禁止體罰兒童，訂立清晰社會底線，從此市民態度及行為改變，大部分市民認同體罰惡果，放棄體罰。

澳門

- 於 2016 年成立婦女及兒童事務諮詢委員會。

全球

- 79 個國家或地區已經成立兒童事務委員會，其中 30 個有獨立的委員會，另外 49 個將兒童事務委員會設於人權委員會之下。

- 已有 53 個國家全面立法禁止體罰兒童，另有 56 個國家準備立法禁止。【系列完】

Reference:

<https://www.hkcnews.com/article/10031/%E8%99%90%E5%85%92-%E5%85%92%E7%A%B%A5%E4%BA%8B%E5%8B%99%E5%A7%94%E5%93%A1%E6%9C%83-%E6%9E%97%E9%84%AD%E6%9C%88%E5%A8%A5-10031/%E3%80%90%E8%99%90%E5%85%92%E7%B3%BB%E5%88%97%E4%B9%8B%E5%85%AD%E3%80%91%E3%80%8C%E6%95%91%E6%95%91%E5%AD%A9%E5%AD%90%E3%80%8D%E5%8D%81%E5%A4%A7%E5%BB%BA%E8%AD%B0-%E5%85%92%E7%AB%A5%E4%BA%8B%E5%8B%99%E5%A7%94%E5%93%A1%E6%9C%83%E9%A0%88%E5%85%B7%E6%B3%95%E5%AE%9A%E6%AC%8A%E5%8A%9B>